

我国首部循环经济发展战略规划出台

2013年1月23日，国务院印发“关于循环经济发展战略及近期行动计划的通知”，全文印发《循环经济发展战略及近期行动计划》（以下简称《发展战略及行动计划》）。

《发展战略及行动计划》是我国制定的第一部循环经济发展战略规划。

《发展战略及行动计划》指出，发展循环经济是我国的一项重大战略决策，是推进生态文明建设的重大举措，是加快转变经济发展方式，建设资源节约型、环境友好型社会，实现可持续发展的必然选择。《发展战略及行动计划》全面总结了“十一五”时期我国发展循环经济取得的成效，深入分析了今后一段时期我国循环经济发展面临的形势，提出了“十二五”时期及今后一段时期我国循环经济发展的总体要求、主要任务和保障措施。

《发展战略及行动计划》提出，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，落实节约资源和保护环境基本国策，紧紧围绕加快转变经济发展方式，以提高资源产出率为目标，遵循“减量化、再利用、资源化，减量化优先”的原则，以构建循环型产业体系、推动资源再生利用产业化、推行绿色消费为重点，健全有效的激励和约束机制，加快形成覆盖全社会的资源循环利用体系，建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平。

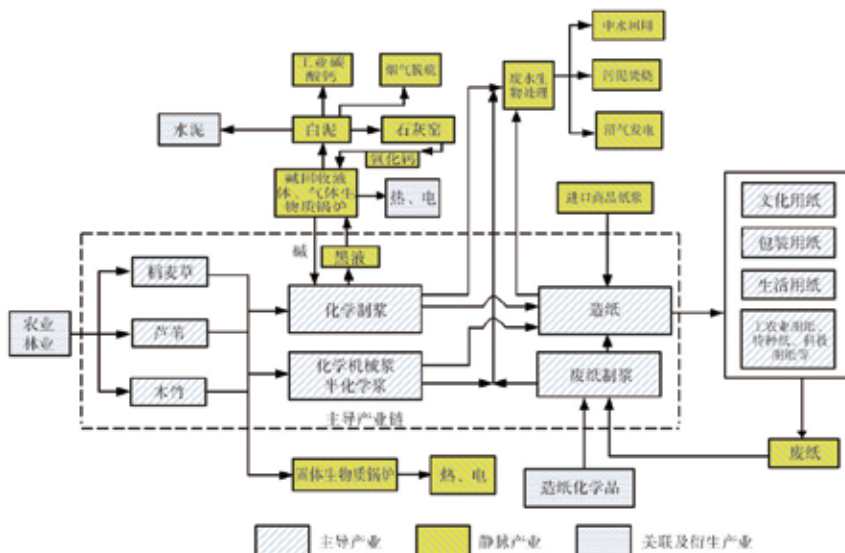
《发展战略及行动计划》提出的循环经济发展的中长期发展目标是：循环型生产方式广泛推行，绿色消费模式普及推广，覆盖全社会的资源循环利用体系初步建立，资源产出率大幅度提高，可持续发展能力显著增强。近期目标（到“十二五”末）是：主要资源产出率提高15%，资源循环利用产业总产值达到1.8万亿元。

《发展战略及行动计划》提出循环经济发展的重点任务：①构建循环

型工业体系。在工业领域全面推行循环型生产方式，促进清洁生产、源头减量，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。②构建循环型农业体系。在农业领域推动资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链循环化、废物处理资源化，形成农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式，改善农村生态环境，提高农业综合效益。③构建循环型服务业体系，充分发挥服务业在引导树立绿色低碳循环消费理念、转变消费模式方面的作用。④推进社会层面循环经济发展，完善回收体系，推动再生资源利用产业化，发展再制造，推进餐厨废弃物资源化利用，实施绿色建筑行动和绿色交通行动，推行绿色消费，实施大循环战略，加快建设循环型社会。⑤开展循环经济“十百千”示范行动，实施十大工程，创建百座示范城市（县），培育千家示范企业和园区。

《发展战略及行动计划》要求，各地区、各部门要从战略和全局的高度，充分认识加快发展循环经济的重要意义，落实责任，完善工作机制，加强协调配合，进一步加大工作力度，采取切实有效措施，确保完成各项目标任务，全面提高生态文明水平。

《发展战略及行动计划》第三章构建循环型工业体系的第八节造纸工业摘录如下：



造纸工业发展循环经济基本模式图



推进节能降耗。淘汰小制浆、小造纸等落后产能。推广低固形物连蒸、低能耗蒸煮、新型高速纸机、纸板机等先进节能工艺设备。鼓励使用高得率木片磨浆系统。推广无元素氯漂白、氧脱木素等工艺。鼓励生产低白度纸和本色纸等清洁产品。

加强废物资源化利用。鼓励从制浆黑液中回收碱，利用黑液中的有机物发电，推动副产白泥用于生产水泥或氧化钙。推进造纸废水资源化利用，鼓励应用厌氧生化技术生产沼气，加强废水循环利用。鼓励利用树皮、锯木屑等备料工序剩余物、造纸废水处理污泥作为锅炉燃料。

推进造纸行业与上下游产业一体化发展。推进林浆纸一体化发展，鼓励利用林业速生材、间伐材、小

径材、林竹“三剩物”及农作物秸秆等制浆。提高废纸回收利用率，积极推动新闻纸全部使用再生纸。

构建造纸行业循环经济产业链。构建制浆—黑液—白泥—水泥，制浆—黑液—白泥—氧化钙—碱—制浆，制浆—黑液—白泥—精制碳酸钙填料—造纸，纸浆—黑液等有机质—燃烧余热—热电—制浆、造纸，制浆、造纸—废液—沼气—热能、发电—制浆、造纸，制浆、造纸—固体废物—燃料—热电—制浆、造纸，废纸—制浆—造纸等产业链。

到2015年，纸及纸板综合能耗降到530 kg 标准煤 /t，纸浆综合能耗降到370 kg 标准煤 /t，纸浆、纸及纸板生产平均取水量降到70 m³/t，废纸利用率达到72%。■