

广东省造纸工业“十二五”发展指导意见（节选）

2011年8月31日，广东省经济和信息化委员会发布“关于印发广东省纺织、造纸、家电工业‘十二五’发展指导意见的通知”（粤经信消费〔2011〕708号）。

造纸工业是广东省工业九大支柱产业之一，与国民经济和社会事业发展关系密切，是拉动林业、农业、化工、印刷、包装、机械制造等产业发展的重要力量，在我国国民经济可持续发展的过程中发挥着重要作用。

经过多年的发展，我国造纸行业生产量和消费量均居世界第二位，已成为世界造纸工业生产、消费和贸易大国，正向着世界造纸强国逐步迈进。广东省造纸行业生产量居全国第三位，需求量在全国排第一位，正在逐步发展壮大。在广东省造纸行业迅速发展的过程中，也面临着资源、环境等方面的约束。“十二五”期间，是广东省造纸行业蓬勃发展的关键时期，面对新形势的发展需要，广东省造纸行业还需要积极调整产业结构、加强自主创新能力、推进清洁生产和节能降耗、环境保护、坚持循环经济和可持续发展。

一、广东省造纸工业现状

（一）主要产品产量

2010年广东省造纸企业已发展到400多家，2010年纸及纸板产量由2005年的691万t增长到1434.7万t，增长了1.08倍，超过全国79.2%的增速。

广东除了印刷书写纸和其他纸及纸板相对2005年有所降低，其余纸种都有不同程度的增长，尤其是新闻纸和箱纸板，是广东省近年来发展的主要纸种。由于2005年造纸企业多为小企业，随着行业的发展，产业逐渐升级，产品更新换代，逐渐减少了对低档纸的需求，环保要求也更加严格。由于外贸发展较快，需要大量的包装纸，造纸企业逐渐按照发展的形势不断发展包装纸。原来部分自制浆企业由于环保不达标等问题逐渐关停，导致印刷书写纸企业逐步减少，而以包装纸为主的企业引进了先进的技术和设备，得到了

长足发展，逐渐形成了以箱纸板、瓦楞纸板和涂布白纸板等包装纸为主、适量生活用纸和文化用纸、特种纸的纸种格局。

（二）主要经济技术指标

“十一五”期间，广东省造纸及纸制品业工业增加值和工业销售产值呈逐年增加趋势。2010年广东省造纸及纸制品业工业增加值由2005年的159.9亿元增长到369亿元，增长了1.31倍；销售产值由2005年的663.8亿元增长到1600.5亿元，增长了1.41倍。

二、“十二五”发展目标

（一）发展速度预测和产业规模方面

到2015年，预计广东省纸及纸板产量年均增长率10%，达到2300万t，造纸及纸制品业销售产值年均增长率13%，带动物流、林业、包装、印刷、机械、化工等上下游产业，产业链延伸产值共可达4900亿元。

（二）节能减排和淘汰落后产能方面

到2015年，全省造纸行业纸及纸板企业综合能耗下降到400 kg标准煤/t，达到国内先进水平。广东省造纸企业还要切实执行2008年国家发布的《制浆造纸工业水污染物排放标准》，尤其是要严格控制近年来强调的二氧化硫、氨氮、氮氧化物的排放浓度。到2015年，文化用纸生产企业的吨产品平均取水量降到15 t，生活用纸生产企业的吨产品平均取水量降到18 t，大型先进的生活用纸生产企业的吨产品平均取水量降到15 t，包装纸生产企业的吨产品平均取水量达到15 t，大型先进的包装纸生产企业的吨产品平均取水量要达到12 t，化学制浆企业取水量要达到40 t/t浆。广东省造纸行业吨产品污染物排放量要小于《制浆造纸工业水污染物排放标准》（GB3544—2008）吨产品污染物排放限额的80%，逐步建立资源节约、环境友好、发展和谐的造纸环境。

“十二五”期间，要大力发展循环经济，坚决实施“减量化、再利用、资源化”并举减量化优先的原则，贯彻林浆纸一体化，大力发展废纸制浆，健全废旧纸张、污泥的分类收集系统和综合利用处理系统，创建循环经济示范企业，建立造纸行业循环产业链。在规划的造纸基地内，以高档纸产生的浆渣和高档纸生产车间排出的轻污染废水回收利用为核心，以造纸生产和用水为纽带，连接造纸行业与加工业，通过造纸加工企业耦合连接，形成造纸行业产品及用水的循环产业链。

造纸企业要大力推行清洁生产，积极采用先进的新技术、新设备，改造提升旧的落后的设备，积极进行清洁生产审核，大型先进的造纸企业积极改造锅炉，采用循环流化床等先进设备，落实热电联产项目，废弃物实行资源化循环利用，能源回收再利用，逐步改造提升造纸行业。到2015年，造纸行业通过省、市级清洁生产企业要达到50家以上。产能10万t以上的包装纸企业、5万t以上的文化用纸企业、2万t以上的生活用纸企业要主动开展自愿清洁生产审核。

造纸行业要严格按照国家的产业政策要求，积极淘汰落后的造纸产能。淘汰单条年产3.4万t以下非木浆生产线、年生产能力5.1万t以下的化学木浆生产线、单条年产1万t及以下以废纸为原料的制浆生产线、幅宽在1.76m及以下并且车速为120m/min以下的文化用纸生产线、幅宽在2m及以下并且车速为80m/min以下的白纸板、箱纸板和瓦楞原纸生产线、石灰法地池制浆设备，淘汰落后的二手制浆造纸设备。2011年全省将淘汰落后造纸产能51万t。

（三）技术进步及企业规模目标

到2015年，广东省造纸行业年产100万t以上企业达到4个，30万t以上100万t以下的企业达到15个，10万t以上30万t以下的企业达到30个，年产2万t以上的生活用纸企业达到9个，造纸企业或企业的直接母公司上市数达到10个。此外，全省造纸行业要有7个省级企业技术中心，2个国家级技术中心，30个广东省著名商标，30个广东省名牌产品，3个中国名牌或中国驰名商标。

三、发展的方向和产业规划布局

以科学发展观和循环经济为原则，创新发展模式，加强产业结构调整，优化产品结构，提高产品质量，培育品牌，加强产业集群和纸业基地的发展，抓好重点项目建设，把“节能、降耗、减污、增效”作为主要目标，实施清洁生产，使资源高效利用和循环利用，促进广东省造纸行业的可持续发展。

（一）区域布局

鼓励造纸及纸制品企业向周边省市或国家发展，积极发展总部经济，鼓励广东大型企业在省外、国外设厂，拓展国际国内市场。珠三角地区适度发展造纸行业，主要通过技改提升造纸行业的整体水平和竞争力，大力发展无污染、低耗能纸品。支持粤东、粤西、粤北等地区发展林浆纸一体化。全省造纸行业将重点建设三大基地。

1. 东莞包装纸产业基地

东莞基地以高档、环保包装纸为主，产能要达到1500万t，并根据印刷业的需要适当生产文化印刷用纸和特种纸。

2. 湛江林浆纸产业基地

湛江基地以制浆为主，适当发展高档纸品和特种纸，成为广东省最大的以制浆为主的制浆造纸基地，产能可达200万t。

3. 江门银洲湖纸业基地

江门银洲湖纸业基地主要以高档文化用纸、卫生用纸、特种纸等附加值高的纸种为主，最终产能将达到1000万t，配套制浆200万t，其中，纸产品产量485万t，纸板产量515万t，分3个“五年规划”分期实施。到2015年，产能达到810万t，纸业基地通过发展循环经济，突出体现“七个集中，三个一体化”，即“集中供热、供电、供冷、供水、治污、物流、废弃物综合利用”及“公用工程一体化、管理服务一体化、环境保护一体化”。

4. 其他地区

粤西广宁地区以特种纸生产为主，逐渐发展壮大。引导佛山、中山等中小型包装纸企业进行产业转型，或整合成产能较大企业，或改产各类工业用特种纸。

（二）主要产品发展方向

1. 包装纸

鼓励发展低定量、高强度的包装纸，限制普通包装纸的发展。用优质纸淘汰低质纸，以低定量和高强度包装为发展重点，高度重视开发低定量高强度包装纸。

2. 文化用纸和办公用纸

鼓励开发中高档环保型文化用纸，大力研发用废纸生产高档文化用纸的技术。鼓励发展办公用纸、信息用纸纸品，例如热敏涂布纸、纳米涂层改性静电复印纸、环保型静电纸等，支持这些无污染、低能耗的纸品出口，延长产业链。

3. 生活用纸（含一次性卫生用品）

鼓励发展高档生活用纸，发展各类厨房用纸和擦手纸等新纸种，鼓励发展高质量、卫生性能良好、无污染、低能耗的妇女、婴儿、老人用的生活用纸制品（一次性卫生用品），如纸尿裤等。

4. 特种纸

鼓励发展特种纸。大力开发各类特种纸，尤其是工业用功能纸，小型纸厂可考虑转产开发适销对路的产品，个别中型纸厂也可集中研发、开发系列工业用功能纸。

5. 造纸机械

鼓励国内外知名造纸机械设备生产及服务企业在广东设立制浆造纸机械设备维修服务中心，为广东省制浆造纸企业服务，并为广东省发展制浆造纸机械设备奠定基础，提高省内制浆造纸设备的研发能力。

（三）技术设备发展方向

1. 加强技术改造力度，淘汰落后机械设备

各造纸企业必须加快技改或淘汰能耗较高的设备。现有使用时间较长的大型设备，已不适应节能减排和生产优质产品的需要，企业应有计划的对该类设备进行技术改造，提高产品质量。对于中、小型造纸设备，各造纸企业必须根据企业实际情况坚持淘汰落后产能，以新的较大型的设备代替落后的小型设备。

2. 积极发展环保、节能的制浆造纸技术和设备

环保仍是造纸行业的生命线，节能为造纸开辟康庄大道，企业必须采用新技术，从源头减少污染物的生成，提高水资源、能源等使用效率，建设资源节约型造纸产业。鼓励发展生物质精炼、纳米技术等新材料和先进技术，淘汰旧的高能耗的制浆造纸设备，提升整个行业的能耗水平。

3. 鼓励装备大型文化用纸纸机（新闻纸除外）

鼓励企业建设具有规模效益的文化纸机，鼓励装备年产10万t以上的文化纸机及相应的生产技术及设备。

4. 促进造纸行业的工业化和信息化融合

鼓励造纸企业向工业化和信息化融合发展，提高自动化水平，推动造纸企业普遍应用数字化、智能化生产设备，建立生产过程信息化管理系统、环境监测和污染源监控信息系统。

5. 鼓励发展造纸化学品

造纸化学品是改变纸品质量的重要因素，也是造纸工艺改造的强有力助手，鼓励造纸行业与精细化工行业合作，建立造纸化学品基地，提升造纸化学品工业，开发出新型、高效、适用范围合适、纯度高、污染少的造纸化学品。■